

PLAN LOCAL D'URBANISME

COMMUNE DE VALRAS PLAGE

TOME I.IV. RESUME NON TECHNIQUE

DATE DE PRESCRIPTION	13/01/2021
ARRET EN CONSEIL MUNICIPAL	27/10/2022
APPROBATION	20/02/2024

Identification du document

Élément	
Titre du document	Tome I.IV. Résumé Non Technique
Version	Dossier d'approbation
Rédacteur	Simon GIRARD
Vérificateur	Adèle CHAIZE RIONDET
Valideur	Benjamin PESQUIER

1. RESUME NON TECHNIQUE

Dans le cadre de l'élaboration de son projet de PLU, la commune de Valras-Plage a mis en place une évaluation environnementale de son projet.

Cette partie reprend les enjeux environnementaux identifiés et élabore un scénario d'évolution de ces enjeux en ne prenant pas compte du cadre réglementaire donné par les documents d'urbanisme actuels.

- Risques majeurs

Au regard des constats effectués dans l'analyse de l'état initial de l'environnement, la commune est soumise à plusieurs risques naturels. A ce titre, le scénario « fil de l'eau » doit croiser les enjeux environnementaux, les tendances actuelles faces aux risques et les dernières évolutions en matière de gestion des risques. Sont notamment pris en compte :

- Le risque lié aux inondations et submersions,
- Le risque lié au transport de matières dangereuses
- Les risques liés aux changements climatiques

Dans le cadre du scénario « fil de l'eau », si les zones et les enjeux identifiées par le PPRi ne sont pas pris en compte, les dommages sur la commune seront de plus en plus importants. En raison des changements climatiques et de l'augmentation des phénomènes climatiques exceptionnels, la commune sera soumise au double risque de la montée des eaux marines et de l'augmentation des inondations dues aux crues et au ruissellement.

- Ressource en eau : prélèvements et rejets

La ressource en eau est en qualité et en quantité suffisante pour alimenter la commune et prévoir son développement. Néanmoins, la gestion de la ressource en eau est un enjeu majeur pour les années à venir sur le territoire et la mise en place d'une bonne gestion de cette ressource est primordiale, en raison des changements climatiques. L'évolution démographique de la population communale ainsi que l'activité touristique constituent les principales menaces sur cette ressource.

- Patrimoine écologique

Le réseau écologique de la commune est articulé autour de périmètres de protection (site du réseau NATURA 2000 et Plans Nationaux d'Actions en faveur de plusieurs espèces), de plusieurs périmètres d'inventaires (ZNIEFF, ENS), supports d'une biodiversité riche et variée. Des habitats de fort intérêt écologiques sont également présents sur le territoire communal notamment les habitats dunaires le long du littoral qui font partie des rares habitats de ce type non anthropisés sur la côte Languedocienne.

Dans le cadre de l'élaboration du PLU l'état initial de l'environnement permet de mettre en cohérence le document d'urbanisme avec les intérêts de protection de la biodiversité. Le PLU permet notamment la prise en compte du SRCE, de la Trame Verte et Bleue du SCOT et la redéfinition à une échelle communale des réservoirs et continuités écologiques afin de les inscrire dans le projet de développement communal. Le document d'urbanisme permet aussi de préserver certains éléments support de biodiversité.

La non prise en compte de documents et enjeux pourrait avoir des incidences négatives sur la bonne préservation de ce patrimoine.

- Paysage et patrimoine

La commune de Valras ne dispose pas de monuments inscrits aux Monuments historiques. Toutefois, cela ne l'empêche pas d'avoir un patrimoine local bâti et paysager. Ce patrimoine est important car il contribue à la bonification de l'économie touristique dont dépend la commune et améliore également la qualité de vie des habitants. Le développement du tissu urbain communal sans guide de préservation de ce patrimoine pourrait entraîner une baisse de la qualité architecturale de la ville.

Le PLU permet d'augmenter la protection d'éléments du patrimoine local en identifiant des éléments bâtis, végétaux et de paysage à protéger. Le document d'urbanisme permet également d'appliquer des règles pour préserver l'aspect architectural local et ne pas dénaturer le cadre environnant.

- Sols et sous-sols

La commune ne possède que de faible parties de son territoire pouvant être urbanisés afin d'accueillir de nouvelles constructions. Malgré une croissance négative de la population, le phénomène de desserrement conduit à une augmentation du besoin en logement. En effet, bien que la population communale est en baisse, l'attractivité du territoire conduit à un afflux de résidents saisonniers et à une augmentation du nombre de résidences secondaires. Sans documents d'urbanisme clair, ce développement urbain risque de se faire au détriment des rares milieux naturels encore non urbanisés de la commune et pourrait entraîner leur mitage.

- Pollution de l'air

Le fort trafic routier sur la commune du aux déplacements professionnels ainsi que particuliers entraine une pollution de l'air locale. En période touristique, celle-ci est augmentée en raison des nouveaux arrivants pour la période estivale. Sans orientation précise pour encadrer ce trafic sur le territoire, la qualité de l'air pourrait en pâtir.

- Climat et énergie

La commune de Valras est située en zone Méditerranéenne, de ce fait, elle pourrait être soumises à différents phénomènes liés aux changements climatiques tels que l'augmentation des températures moyennes, les inondations et les sécheresses. La commune consomme également beaucoup d'énergie pour ses activités quotidiennes. Sans orientation claire de la part de la commune concernant la lutte contre les changements climatiques sur son territoire, celle-ci pourrait être soumise à l'avenir à des répercussions non négligeables.

- Nuisances

La commune connaît des nuisances essentiellement dues trafic routier sur son territoire. Si cette pratique continue d'être non encadrées la qualité de vie des habitants pourrait diminuer ainsi que l'attractivité de la commune.

- Déchets

La gestion des déchets sur la commune de Valras sont des compétences de l'EPCI de Béziers Méditerranée, si la population de Valras venait à augmenter et l'activité touristique peu encadrée, la quantité de déchets produite sur le territoire va augmenter de manière proportionnelle.

Rappel enjeux environnementaux et de leur classification :

Thématiques	Echelle d'action de l'enjeu	Importance des pressions	Enjeu localisé à généralisé	Marge de manœuvre du PLU	TOTAL
Patrimoine Ecologique	3	3	3	3	12
Patrimoine paysager, bâti et culturel	2	2	2	3	9
Eau	2	2	2	2	8
Sol et sous-sol	1	1	2	2	6
Climat et Energie	3	1	1	1	6
Pollution de l'air	1	1	1	1	5
Déchets ménagers et assimilés	1	1	1	1	4
Nuisances	1	1	1	2	5
Risques majeurs	3	3	3	3	12

Rappel des orientations du PADD

Le Projet d'Aménagement et de développement Durables de la commune de Valras-Plage repose sur 4 axes et déclinés en plusieurs orientations :

AXE 1 : Adapter la ville face au risque d'inondations en intégrant les prescriptions sur PPRi

1. Améliorer la mise en sécurité des biens et des personnes face au risque inondation
2. Accueillir de nouveaux logements sans aggraver l'exposition au risque d'inondation

AXE 2 : Continuer de faire de Valras-Plage une ville accueillante et animée toute l'année

3. Proposer sur la commune de Valras-Plage des logements accessibles et confortables
4. Continuer à mettre à disposition des équipements et services de proximité
5. Programmer une croissance démographique de 0,6%/an à horizon 2032

AXE 3 : Continuer de faire de Valras-Plage une ville accueillante et animée toute l'année

6. Améliorer la mise en valeur de la façade littorale et des bords de l'Orb
7. Faciliter la circulation et les déplacements sur le territoire
8. Favoriser la fréquentation piétonne du cœur de ville et du front de mer

AXE 4 : Protéger et mettre en valeur la qualité des milieux littoraux et des ressources du territoire

9. Améliorer le fonctionnement écologique des milieux naturels littoraux
10. Mettre en valeur de manière raisonnée les ressources naturelles et paysagères

Tableau des incidences

Méthode d'analyse

La méthode d'évaluation des incidences environnementales de la mise en œuvre du projet communal est structurée autour de trois niveaux d'analyse :

- **Incidence positive** où l'orientation et/ou les prescriptions présentent une plus-value environnementale. Elle garantit la préservation des composantes environnementales.
- Incidences **positives à conforter** ou présentant **un risque** où, dans ce cas, l'orientation peut présenter deux types d'incidences :
 - L'orientation ou la prescription présente des incidences positives qui doivent être maintenue et développée afin d'en assurer leur pérennité.
 - L'orientation ou la prescription présente des risques d'incidences négatives notables sur l'environnement, où il conviendra d'attacher une attention particulière.
- **Incidence négative** où l'orientation et/ou la prescription du PLU présentent des incidences négatives notables sur une ou plusieurs composantes environnementales qui nécessiteront la mise en place de mesures.

En dernier lieu, une analyse croisée avec les enjeux environnementaux et le scénario « fil de l'eau » est effectuée afin de mesurer le degré de prise en compte du volet environnemental par le projet communal.

Rappel de la hiérarchie des enjeux :

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Risques majeurs													Niveau 3
Patrimoine écologique													
Patrimoine paysager, bâti et culturel													
Eau													Niveau 2
Sol et sous-sol													
Climat et énergie													
Nuisances													Niveau 1
Pollution de l'air													
Déchets ménagers et assimilés													

Les risques majeurs :

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O ₁	POSITIVE Le PLU a pour objectif de lutter contre le risque d'inondations en interdisant l'urbanisation en zones soumises à un risque fort identifié par le PPRi et optimisant l'écoulement de l'eau lors des périodes de pluies intenses et de crues. Le PLU compte également anticiper la montée des eaux et l'avancée de la mer.	+
O ₉	POSITIVE La préservation des trames vertes et bleues permet de créer un effet tampon lors des épisodes de crues et de réduire ainsi le risque d'inondations.	+
O ₃	POSITIVE A CONFORTER Le développement de l'offre de logements sur le territoire pourra conduire à l'apparition de nouveaux risques via l'artificialisation des sols.	=
O ₂	POSITIVE A CONFORTER La commune voudrait densifier ses espaces urbains existants afin d'augmenter son offre de logements. Toutefois, cette densification se fera uniquement sur les zones bleues du PPRi ou le risque est le plus faible.	+

Le patrimoine écologique

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O ₆	POSITIVE La commune a pour intention de végétaliser plusieurs zones de son territoire avec des essences locales adaptées au climat local.	+
O ₉	POSITIVE Le PLU compte conserver les réservoirs de biodiversité sur son territoire et valoriser les corridors écologiques entre ces derniers. Il compte également renforcer la nature en ville et préserver la biodiversité urbaine.	+
O ₁₀	POSITIVE A CONFORTER Le développement de l'activité touristique sur le territoire communal notamment à proximité des zones naturelles risque de mettre en danger l'intégrité des écosystèmes si celle-ci est mal encadrée.	+

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O5	RISQUE L'augmentation de la population sur le territoire de la commune va avoir une pression sur les écosystèmes locaux. Mais si la commune ne prévoit pas de zones d'extension dans son PLU et cherche uniquement à densifier les dents creuses et faire des division parcellaire sur son aire urbaine. Cette densification se fera en convertissant les résidences secondaires en résidences primaires	=
O1	RISQUE Le PLU permet des travaux qui concernent la remise en état du bâti sans extension sur le site des Orpellières. De plus, un emplacement réservé est inscrit dans le zonage du PLU. De faibles impacts négatifs pourraient potentiellement être envisagées sur les écosystèmes des Orpellières si le projet est amené à augmenter l'affluence et le développement des activités humaines.	=

Patrimoine paysager :

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O6	POSITIVE La commune a pour intention de végétaliser plusieurs zones avec des essences locales et de valoriser son patrimoine paysager.	+
O8	POSITIVE Le PLU compte créer des zones piétonnes ou à faible circulation afin de mettre en valeur son centre-ville et ses promenades côtières.	+
O10	POSITIVE Le PLU compte mettre en valeur ses espaces naturels et protéger pour valoriser un tourisme orienté vers son patrimoine naturel.	+
O9	POSITIVE Le PLU a l'intention de sauvegarder son patrimoine paysager naturel et de le valoriser pour des activités notamment touristiques.	+
O2	POSITIVE A CONFORTER La commune voudrait que son développement et renouvellement urbain se fasse sans porter impact à l'intégrité paysagère de la commune.	+

Eau

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O9	POSITIVE La préservation des trames bleues et de la ripisylve aura un impact positif sur la qualité de la ressource en eau et sur les son infiltration dans les sols.	+

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O1	POSITIVE La commune entend développer une meilleure gestion des eaux pluviales en luttant contre l'imperméabilisation des sols et permettre l'infiltration des eaux dans ces derniers.	+
O5 O3	RISQUE L'augmentation de la population, passant en partie par la volonté d'accueillir de nouveaux habitants sur le territoire communal va avoir un impact négatif sur la ressource en eau du territoire comme escomptée dans la notice sanitaire.	=

Sols et sous-sols

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O9	POSITIVE Le PLU entend préserver les milieux naturels d'intérêt notamment les dunes littorales et les plages. Ceci aura un impact positif sur la conservation de la qualité des sols. La plantation de végétaux en milieu urbain ira aussi en ce sens.	+
O5	POSITIVE La commune entend privilégier la densification et limiter l'étalement urbain puisqu'elle ne prévoit pas de zones d'extension au sein de son PLU.	+
O10	POSITIVE A CONFORTER La commune entend développer son offre touristique et notamment les pratiques d'activités en extérieur sur des zones naturelles. Ceci peut avoir une conséquence néfaste sur les écosystèmes et la qualité des sols même si la commune entend encadrer au maximum ceci.	+
O2	RISQUE L'ensemble du territoire communal est soumis à un PPRI. Bien que les projets de la commune ne concernent que la zone bleue du PPRI, ils pourraient fragiliser les sols si de grands projets de travaux ont lieu.	+

Climat et énergie

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O8 O7	POSITIVE La piétonisation du centre-ville et la création de nouveaux axes permettra de réduire l'utilisation de la voiture sur le territoire et réduira de fait les émissions de GES.	+

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O9	POSITIVE La plantation d'arbres et d'arbustes en ville permettront de réduire les îlots de chaleur et d'améliorer la qualité de l'air.	+
O3	POSITIVE Le PADD communal insiste sur l'importance d'encourager l'amélioration de l'habitat et le renforcement des performances énergétiques des logements (isolation, énergies renouvelables...), afin de lutter contre le gaspillage énergétique.	+
O10	POSITIVE La commune entend promouvoir le développement des énergies renouvelables sur son territoire tout en respectant l'intégrité paysagère.	+

Nuisances

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O8	POSITIVE En piétonnisant le centre-ville, la commune entend désengorger le centre-ville et réduire les nuisances sonores et la pollution.	+
O7	POSITIVE En favorisant les mobilités douces, la commune peut améliorer sa qualité de l'air puisque cela incitera les habitants à ne pas se déplacer en voiture et réduit ainsi les nuisances.	+

Qualité de l'air

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O8	POSITIVE La piétonisation du centre-ville permettra d'améliorer la qualité de l'air sur cette zone en réduisant les émissions de particules nocives par les véhicules.	+
O7	POSITIVE La commune a pour volonté de limiter et de canaliser les flux routiers sur son territoire ce qui conduira à une amélioration de la qualité de l'air. En favorisant les mobilités douces, la commune peut améliorer sa qualité de l'air puisque cela incitera les habitants à ne pas se déplacer en voiture.	+
O9	POSITIVE La préservation des zones végétales en lisière urbaine ainsi que le renforcement des plantations d'arbres et d'arbustes en ville permettront d'augmenter la qualité de l'air et de réduire les îlots de chaleur.	+

Déchets ménagers et assimilés

Le projet de PLU		Comparaison au scénario « fil de l'eau »
O4	POSITIVE La commune souhaite maintenir un réseau de collecte efficace et à mettre en place une stratégie 4R (Réduire, réemployer, réutiliser et recycler) sur son territoire.	+
O10	RISQUE Le développement de l'activité touristique va conduire à une augmentation de la quantité de déchets produits.	=
O5 O3	RISQUE L'augmentation de la population va entraîner une augmentation des déchets produits sur le territoire communal.	=

Tableau récapitulatif de la synthèse des incidences du PADD sur les enjeux identifiés :

Orientations du PADD		Risques majeurs	Patrimoine écologique	Patrimoine paysager		Eau	Sols et sous sols	Climat et énergie		Nuisances	Qualité de l'air	Déchets ménagers et assimilés
		Forts				Moyen				Faible		
A1	O1											
	O2											
A2	O3											
	O4											
	O5											
A3	O6											
	O7											
	O8											
A4	O9											
	O10											

Incidences sur les sites Natura 2000

Le projet de PLU aura peu d'incidences sur le site Natura 2000. En effet, le seul projet sur ce périmètre est celui de la restauration sans extension d'un bâtiment existant dans le but de d'y développer une activité touristique. De ce fait, il n'y aura pas d'artificialisation du site en plus de la zone existante.

Toutefois, certains impacts pourraient être envisagés sur le fonctionnement des écosystèmes de la zone des Orpellières. En effet, l'ouverture de l'activité touristique du site pourra entraîner une augmentation de la fréquentation ce qui pourrait avoir un impact sur les écosystèmes en raison de la présence humaine qui risque de perturber la faune et la flore locale ainsi que le risque lié au piétinement qui peut fragiliser les dunes.

Mesures d'évitement, de réduction et de compensation

Composantes environnementales	Mesures du projet	
	Evitement	Réduction
Patrimoine écologique	La commune ne compte pas urbaniser de nouveaux espaces, elle voudrait uniquement densifier les zones urbaines déjà existantes. Les espaces naturels situés dans le projet de l'OAP Casino sont quant à eux protégés.	Le projet de PLU permet la remise en l'état d'une construction déjà existante sur le site des Orpellières. Un emplacement réservé est également inscrit sur ce bâtiment.

Composantes environnementales	Mesures du projet	
	Evitement	Réduction
Patrimoine paysager et local	La commune compte améliorer la biodiversité urbaine sur son territoire et d'améliorer les mobilités douces afin de mettre en valeur son patrimoine paysager.	En piétonnisant son centre-ville, la commune compte le rendre plus attrayant.
Eau	La commune compte lutter contre les risques d'inondations présents sur son territoire. La commune a inscrit des périmètres de protection des zones humides dans le règlement afin de les préserver au titre de l'article L.151-23 du code de l'urbanisme pour interdire toute nouvelle construction sur cet espace.	Afin de limiter la pression sur la ressource en eau, la commune compte programmer une croissance faible de sa population.
Sol et Sous-sol	La commune entend privilégier la densification et limiter l'étalement urbain puisqu'elle ne prévoit pas de zones d'extension au sein de son PLU. Elle compte également planter des végétaux en zone urbaine ce qui aura des conséquences positives sur les sols. La commune préserve un espace de dune dans le règlement au titre de l'article L.151-23 du code de l'urbanisme pour interdire toute nouvelle construction sur cet espace.	
Climat et énergie		La commune entend promouvoir le développement des énergies renouvelables sur son territoire et d'encourager l'amélioration des habitats en vue d'augmenter leur performance énergétique.
Qualité de l'air	La favorisation des mobilités douces notamment en centre-ville couplées à la plantation d'arbres en ville permettra une amélioration de la qualité de l'air	
Déchets		La volonté de mettre en place un développement urbain concentré dans les zones urbaines garantira une collecte des déchets facilitée en limitant la dispersion de l'habitat sur le territoire. La mise en place d'une stratégie 4R réduira également la quantité de déchets produits.
Nuisances	.En piétonnisant le centre-ville et en favorisant les mobilités douces, la commune entend désengorger le centre-ville et réduire les nuisances sonores et la pollution	
Risque majeurs	Le PLU a pour objectif de lutter contre le risque d'inondations encadrant l'urbanisation en zones soumises à un risque fort identifié par le PPRI.	La préservation des trames vertes et bleues permet de créer un effet tampon lors des épisodes de crues et de réduire ainsi le risque d'inondations.

Dispositifs de suivi

L'évaluation environnementale définit un dispositif de suivi et d'évaluation qui s'intègre au dispositif général prévu pour le suivi et l'évaluation du PLU. Pour l'évaluation environnementale, ce dispositif se traduit par 23 indicateurs dont le suivi permettra d'assurer de l'atteinte des objectifs fixés par le PLU. Ils répondent au principe d'amélioration continue du document dont le but est de pouvoir ajuster en temps réels les écarts constatés limitant ainsi les incidences négatives du projet sur le territoire, sa population et son environnement.

Les 23 indicateurs sont les suivants :

Thématiques	ID	NOM	Services
Risques majeurs	1	Analyse des arrêtés de catastrophes naturelles sur les différents risques : récurrence, évolution de la vulnérabilité des biens et populations exposées	Commune DDTM
	2	Nombre de permis de construire dans les zones à risque d'inondation	
Eau	3	Suivi de la qualité des eaux	Commune, Agence de l'eau ONEMA
	4	Suivi des évolutions des consommations et des prélèvements	
	5	Suivi des évolutions de l'organisation de l'assainissement autonome	
Patrimoine écologique	6	Analyse de l'évolution des périmètres de protection et des espèces à statut identifiées	INPN DREAL
	7	Évolution du nombre d'espèces (protégées ou non) pour chaque milieu naturel spécifique ou remarquable identifiés	DREAL
Paysage	8	Nombre de logements produits depuis l'approbation du projet	Commune
	9	Typologie des logements réalisés en termes de forme urbaine	
	10	Suivi des jardins et des éléments ponctuels du paysage à protéger au titre du Code l'Urbanisme	
	11	Suivi des espaces boisés classés (EBC)	
Sol et sous-sol	12	Suivi de l'occupation du sol et évolution des espaces artificialisés	Agreste Chambre d'Agriculture
	13	Suivi de l'évolution de la Surface Agricole Utile (SAU)	
	14	Suivi du nombre d'exploitants agricoles	
Climat-Energie	15	Evolution de l'énergie renouvelable produite (thermique ou solaire)	DREAL ADEME ATMO
	16	Evolution de la consommation énergétique	
Patrimoine	17	Suivi de la qualité et du maintien des éléments patrimoniaux répertoriés à protéger au titre du Code de l'Urbanisme	Commune
Déchets ménagers et assimilés	18	Suivi quantitatif des déchets ménagers et assimilés	ADEME SINOE Agglomération
	19	Suivi des capacités de valorisation et de recyclage	
Nuisances	20	Suivi qualitatif de la pollution lumineuse	Association Avex Commune Conseil Départemental
	21	Evolution du nombre de permis de construire dans les zones à proximité des grands axes de circulation bruyant	
	22	Evolution du nombre moyen de véhicules par jour sur les principaux axes de circulations	
Pollution de l'air	23	Suivi de l'évolution de la qualité de l'air et des émissions de Gaz à Effet de Serre	ATMO